

PLANUL DE ACȚIUNI
al INSPECTORATULUI NAȚIONAL DE PROBAȚIUNE
pentru anul 2023

Acțiuni	Subacțiuni	Indicatori de produs/rezultat	Termen de realizare	Responsabil	Riscuri aferente
OBIECTIV 1: Monitorizarea, evaluarea și eficientizarea procesului de punere în executare a pedepselor și măsurilor penale					
1.1. Monitorizarea activităților de probațiune prezentențială în privința subiecților de probațiune	1.1.1. Analiză calitativă și cantitativă a referatelor prezentențiale de evaluare a personalității	45% din referate analizate și evaluate lunar per sistem; Ponderea referatelor de probatiune întocmite raportat la total solicitări.	Trimestru I-IV	Direcția Probațiune (DP)	<u>Riscuri interne:</u> 1. Depășirea termenului de prezentare a referatelor; 2. Insuficiența resurselor umane.
1.2. Analiza nevoilor criminogene și a riscului de a comite noi fapte penale de către subiecții probațiunii evaluați	1.2.1. Sistematizarea și analiza datelor privind comiterea infracțiunilor repetat și stabilirea cauzelor care determină recidivarea subiecților de probațiune	Nr. rapoartelor de analiză întocmite și prezentate; Ponderea subiecților de probațiuni după nivelul/categoria de risc. Rata comiterii crimelor repetate.	Trimestrul II-IV	Direcția Probațiune (DP)	<u>Riscuri interne:</u> 1. Generarea datelor incomplete; 2. Neidentificarea tuturor cauzelor recidivei.

<p>1.3. Realizarea evaluării privind măsurarea impactului și eficienței activității de probațiune</p>	<p>1.3.1. Raportul anual privind executarea pedepselor neprivative de libertate</p>	<p>Nr. sentințe de condamnare la pedeapsă neprivative de libertate, dezagregate pe categorii de evidență; Nr./ rata de condamnați cărora li s-au aplicat măsuri de probațiune, angajați în câmpul muncii/ instruiți economic; Rata condamnaților care au beneficiat de programe probaționale; Rata anuală a recidivei infracționale comise de condamnații cărora li s-au aplicat măsuri și pedepse în probațiune.</p>	<p>Trimestrul II-IV</p>	<p>Direcția Probațiune (DP)</p>	<p>Riscuri interne: 1. Generarea datelor incomplete; Insuficiența resurselor umane. 2. Refuzul subiecților probațiunii de a se angaja în câmpul muncii.</p>
<p>1.4. Consolidarea activității de probațiune juvenilă</p>	<p>1.4.1. Coordonarea activităților de resocializare și reintegrare a minorilor</p>	<p>Nr. minorilor încadrați în învățământ profesional/ dual; Nr. minorilor integrați în câmpul muncii; Raport întocmit și recomandări formulate.</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)</p>	<p>Riscuri interne: 1. Generarea datelor incomplete; Insuficiența resurselor umane.</p>
<p>1.5. Asigurarea executării obligațiilor impuse și înaintarea demersurilor în instanța de judecată de stabilire a unor noi obligații, în special pro-active, raportat cu intervențiile planificate pe caz</p>		<p>80% din obligații executate; Nr. de demersuri înaintate privind eschivarea de la respectarea obligațiilor; Nr. demersuri înaintate de aplicare a obligațiilor pro-active.</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)</p>	<p>Riscuri externe: 1. Reticența instanțelor judecătorești în aplicarea obligațiilor pro-active.</p>
<p>1.6. Crearea unui sistem electronic de management al dosarelor în probațiune</p>		<p>Grup de lucru creat; Proiect de concept elaborat.</p>	<p>Trimestrul II-IV</p>	<p>Direcția Probațiune (DP) Direcția Juridică (DJ) Direcția Activitate Analitică</p>	<p>Riscuri externe: 1. Lipsa partenerilor de dezvoltare; 2. Lipsa resurselor financiare necesare. Riscuri interne: 1. Lipsa specialiștilor în</p>

				(DA)	domeniu
1.7. Consolidarea relațiilor de colaborare cu actorii comunitari în procesul de punere în executare a pedepsei cu muncă neremunerată în folosul comunității	1.7.1. Organizarea ședințelor cu APL și alte instituții privind diversificarea obiectelor de lucru cu destinație socială, precum și eficientizarea mecanismului de executare a pedepsei/ sancțiunii la muncă neremunerată în folosul comunității	Nr. de ședințe organizate; Nr. de APL implicate; Probleme soluționate.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Reticența de participare/colaborare din partea APL. 2. Eschivarea de la prestarea muncii în folosul comunității
	1.7.2. Identificarea și reabilitarea a minim 5 obiecte cu destinație socială (școli, grădinițe, azile etc.), în colaborare cu actorii comunitari	Nr. de obiecte identificate; Nr. de obiecte reabilite.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)	
1.8. Consolidarea Centrului de asistență și consiliere pentru minori	1.8.1. Elaborarea proiectului de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului de funcționare a Centrului de asistență și consiliere pentru minori	Proiect de act normativ definitivat și expedit MJ.	Trimestrul I-III	Direcția Juridică (DJ) Direcția Activitate Analitică (DA)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Reticența organelor competente de a aproba proiectul de Hotărâre de Guvern.
1.9. Ajustarea programelor probaționale orientate spre schimbarea comportamentului și prevenirea recidivei în rândul persoanelor supuse probațiunii	1.9.1. Implementarea programelor pentru diferite categorii de condamnați	Nr. de programe elaborate și implementate; Rata participării la programe probaționale; Nr. beneficiarilor minori implicați în programe probaționale; Programe probaționale revizuite și ajustate; Propuneri și recomandări formulate.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Încetarea asistenței tehnice a partenerilor de dezvoltare; 2. Lipsa experților în domeniu. <u>Riscuri interne:</u> 1. Lipsa personalului calificat în domeniu; 2. Capacități insuficiente, inclusiv resurse financiare alocate.
	1.9.2. Dezvoltarea unui program probațional orientat spre schimbarea comportamentului	Grup de lucru instituit; Program elaborat și aprobat.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Tergiversarea

	agresiv și violent pentru adulți				termenului de contractare a experților și elaborare a programelor probaționale.
	1.9.3. Dezvoltarea unui program de schimbare cognitiv-compartamentală pentru minori	Program elaborat și aprobat.	Trimestrul IV	Direcția Probațiune (DP)	
	1.9.4. Elaborarea și aprobarea Programului de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție	Proiect elaborat și remis MJ; Nr. persoanelor liberate care au beneficiat de programe de reintegrare.	Trimestrul II-IV	Direcția Juridică (DJ) Direcția Probațiune (DP)	Riscuri externe: 1. Interes scăzut al subiecților de a participa la program
1.10. Monitorizarea procesului de executare a pedepsei penale/sanțiunii contravenționale sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității și privării de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate	1.10.1. Evaluarea și analiza mecanismelor de executare a pedepsei sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității și privării de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate	Rata de executare a pedepselor; Impact analizat și recomandări formulate.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP)	Riscuri externe: 1. Lipsa informației complexe pentru evaluare amplă. Riscuri interne: 1. Insuficiența resurselor umane.

OBIECTIV 2: Alinierea cadrului normativ național la regulile europene de probațiune

2.1. Instituirea sistemului individualizat și progresiv de executare a pedepselor penale	2.1.1. Elaborarea Conceptului de executare individualizată a pedepselor neprivative de libertate de către Grupul de lucru constituit prin Ordin MJ 305/2022	Concept elaborat și consultat public.	Trimestrul I	Direcția Juridică (DJ) Direcția Probațiune (DP) Direcția Activitate Analitică (DAA)	Riscuri externe: 1. Opinii contradictorii ale autorităților cu competențe în domeniu. Riscuri interne: 1. Riscul încălcării termenului de realizare a acțiunii în contextul complexității acesteia.
	2.1.2. Elaborarea proiectului de lege în baza propunerilor formulate în Concept	Proiecte de modificare a cadrului normativ elaborat și consultat public; Proiect de lege prezentat Grupului de lucru pentru consultare și aprobare.		Trimestrul II	Direcția Juridică (DJ)

<p>2.2. Revizuirea Hotărârii Guvernului nr.1322/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea electronică a persoanelor. <u>Hotărârii Guvernului nr. 827/2010</u> privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, (îmbunătățirea/modificarea Organigrama INP)</p>		<p>Grup de lucru creat; Proceduri modificate și ajustate; Efectivul-limită al Direcției monitorizare electronică majorat; Proiect de act normativ elaborat și remis către Ministerul Justiției;</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Juridică (DJ)</p>	<p>1. Riscuri externe: Ne-promovarea proiectului de către Ministerul Justiției; 2. Insuficiența mijloacelor financiare/ Avis negativ din partea Ministerului Finanțelor; Riscuri interne: 1. Creșterea fluctuației de personal; 2. Încălcarea prevederilor art. 104 din Codul muncii.</p>
<p>2.3. Consolidarea statutului personalului organului de probațiune</p>	<p>2.3.1. Promovarea către Ministerul Justiției a propunerilor privind acordarea sporurilor cu caracter specific personalului din organele de probațiune</p>	<p>Proiect de act normativ expediat în adresa Ministerului Justiției</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Juridică (DJ)</p>	<p>Riscuri externe: 1. Ne-promovarea proiectului de către Ministerul Justiției; 2. Insuficiența mijloacelor financiare/ Avis negativ din partea Ministerului</p>
	<p>2.3.2. Analiza Notei de concept privind consolidarea statutului personalului organului de probațiune, efectuată de către experții în cadrul Programului Consiliului Europei „<i>Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova</i>” în vederea examinării oportunității de acordare a unui statut special.</p>	<p>Concept înaintat către Ministerul Justiției.</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Juridică (DJ)</p>	<p>Finanțelor.</p>
<p>OBIECTIV 3: Consilierea și reabilitarea subiecților probațiunii cu factori criminogeni specifici</p>					
<p>3.1. Implementarea mecanismului de monitorizare electronică a persoanelor care comit</p>	<p>3.1.1. Cooperarea cu organele de poliție privind monitorizarea electronică a agresorilor familiari</p>	<p>Numărul ordonanțelor de protecție încălcate (scădere cu cel puțin 30%); Numărul agresorilor familiari monitorizați electronic;</p>	<p>Trimestrul I-IV</p>	<p>Direcția Monitorizare Electronică (DME)</p>	<p>Riscuri externe: 1. Cooperarea deficitară cu organele de poliție. Riscuri interne:</p>

acte de violență în familie la etapa de aplicare a măsurilor de protecție victimei		Echipament tehnic achiziționat și funcțional; Raport anual publicat pe pagina web.			1. Resurse umane și financiare limitate pentru achiziționarea și utilizarea echipamentului electronic.
3.2. Analiza mecanismelor de referire și coordonare a cazului în privința persoanelor condamnate pentru acte de violență al pedepselor neprivative de libertate sau în privința cărora au fost emise ordonanțe de protecție		Nr. de persoane referite; Nr. instituții implicate; Nr. de nevoi soluționate.	Trimestru I-IV	Direcția Probațiune (DP) Direcția Monitorizare Electronică (DME) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Reticența instituțiile din comunitate specializate în derularea programelor.
3.3. Implementarea și dezvoltarea programelor specializate pentru consumatorii de droguri în vederea oferirii de asistență acestora de către organele de probațiune		Nr. de programe/ servicii implementate; Nr. de consumatori de droguri referiți și asistați; Nr. de organizații specializate implicate Materiale informative realizate și distribuite; Nr. de persoane referite pentru testare (HIV, hepatită, TB și alte boli asociate); Număr de persoane angajate în câmpul muncii; Aria de acoperire pe raioane.	Trimestrul I-IV	Direcția Probațiune (DP) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Refuzul subiecților de a accepta asistența post detenție. 2. Refuzul oferirii asistenței din partea partenerilor comunitari
OBIECTIV 4: Asigurarea transparenței și mediatizarea activităților de probațiune					
4.1. Implicarea mass-mediei în promovarea bunelor practici în activitatea de probațiune,	4.1.1. Coordonarea implicării instituțiilor mass-media în realizarea reportajelor, subiectelor de știri, radio și	Nr. articolelor publicate/ difuzate de instituțiile media; Nr. articolelor publicate pe pagina web a INP.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA) Birourile de	<u>Riscuri externe:</u> 1. Interes scăzut a instituțiilor media față de activitățile INP.

a rolului comunității și al serviciilor comunitare în realizarea acestor practici (istorii de succes)	emisiunilor specializate pentru promovarea activității de probațiune			Probațiune (BP)	
4.2. Promovarea activității de probațiune în rândul publicului larg, al organelor de drept și al reprezentanților administrației publice	4.2.1. Organizarea campaniilor de conștientizare și sensibilizare a comunității cu privire la eficiența și avantajele pedepselor alternative la detenție	Nr. materialelor informative distribuite; Nr. activităților organizate și desfășurate; Nr. birourilor de probațiune implicate.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri interne:</u> 1. Resurse financiare insuficiente pentru editarea materialelor informative.
	4.2.2. Organizarea și desfășurarea campaniilor de informare a comunității în scopul promovării activităților de probațiune, cu privire la: - pedeapsa/ sancțiunea sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității; - efectele negative ale consumului de alcool la volan "Drink&Drive"; - campania internațională „16 zile de activism împotriva violenței în bază de gen”; - prevenirea consumului de substanțe narcotice.	Minimum 8 campanii organizate și desfășurate; Nr. de actori comunitari implicați; Nr. de articole publicate/ difuzate în mass-media locală privind activitățile desfășurate; Nr. materialelor informative distribuite; Nr. materialelor plasate pe panouri informative.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA) Birourile de Probațiune (BP)	<u>Riscuri externe:</u> 1. Lipsa instituțiilor media și ziare locale în unele raioane; 2. Interes scăzut a instituțiilor media față de activitățile INP. <u>Riscuri interne:</u> 1. Resurse financiare insuficiente pentru editarea materialelor informative.
4.3. Asigurarea respectării accesului la informații de interes public	4.3.1. Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	Rapoarte anuale cu indicatori calitativi și cantitativi privind transparența în procesul decizional publicate pe pagina web;	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA) Direcția Juridică (DJ)	

	4.3.2. Asigurarea respectării accesului la informații de interes public	Nr. de solicitări de acces la informații, transmise anual entității publice; Nr. de refuzuri de acces la informații; Nr. contestațiilor depuse anual în instanța de judecată împotriva refuzului entității publice de a oferi acces la informații.	Trimestrul I-IV	Direcția Juridică (DJ)	Riscuri externe: 1. Număr mare de solicitări privind accesul la informație; Depășirea termenului de examinare.
	4.3.3. Asigurarea respectării regimului cadourilor	Nr. cadourilor predate comisiei de evidență și evaluare a cadourilor; Nr. de cadouri inadmisibile, transmise agenției anticorupție; Nr. de dosare penale și contravenționale instrumentate; Registrele de evidență a cadourilor publicate pe paginile web.	Trimestrul I-IV	Direcția Juridică (DJ)	Riscuri externe: 1. Nedeclararea cadourilor primite. Riscuri interne: 1. Lipsa unui spațiu special amenajat pentru păstrarea cadourilor.
OBIECTIV 5: Consolidarea parteneriatelor dintre serviciul de probațiune și alte instituții de nivel central, local și internațional					
5.1. Stabilirea noilor parteneriate în vederea dezvoltării sistemului de probațiune din Republica Moldova	5.1.1. Identificarea organizațiilor internaționale/ naționale ca potențiali parteneri pentru implementarea proiectelor identificate	Nr. de proiecte privind asistența tehnică înaintate; Nr. de organizații identificate; Nr. activităților desfășurate în comun.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA)	Riscuri externe: 1. Lipsa partenerilor de dezvoltare în domeniu.
	5.1.2. Semnarea acordurilor pentru proiecte/ parteneriate cu organizațiile internaționale/ naționale în vederea dezvoltării sistemului de probațiune	Nr. de scrisori de intenție elaborate/expediate; Nr. de acorduri semnate.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA)	Riscuri externe: 1. Reticența organizațiilor identificate față de proiectele înaintate.
	5.1.3. Dezvoltarea și implementarea parteneriatelor locale cu actorii comunitari în vederea eficientizării serviciilor acordate subiecților probațiunii	Nr. parteneriatelor implementate; Nr. subiecților de probațiune asistați; Nr. de mese rotunde desfășurate.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA) Birourile de Probațiune (BP)	Riscuri externe: 1. Interes scăzut a actorilor comunitari.

5.2. Organizarea consiliilor consultative raionale	5.2.1. Coordonarea activității reprezentanților altor autorități publice centrale și autorităților publice locale, organizațiilor necomerciale a căror activitate are legătură directă sau tangențială cu probațiunea	Minim 2 consilii consultative organizate de BP; Nr. de cauze examinate în privința minorilor, persoanelor eliberate din locurile de detenție, agresorilor familiali, consumatorilor de droguri; Rapoarte cu privire la activitatea consiliilor consultative raionale elaborate și recomandări formulate.	Trimestrul I-IV	Inspectoratele Regionale de Probațiune (IRP) Birourile de Probațiune (BP)	Riscuri interne: 1. Organizarea formală a consiliilor consultative; Lipsa propunerilor și recomandărilor concrete.
5.3. Organizarea evenimentelor la nivel local și internațional (seminare, conferințe etc.)	5.3.1. Colaborarea cu instituțiile abilitate în vederea organizării evenimentelor din cadrul INP la nivel național și internațional	Nr. evenimentelor organizate și desfășurate; Nr. instituțiilor implicate.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA)	Riscuri interne: 1. Insuficiența bugetului INP.
OBIECTIV 6: Îmbunătățirea procesului de recrutare și selectare a personalului, instruire și monitorizare a performanței consilierilor de probațiune					
6.1. Evaluarea necesităților de dezvoltare profesională ale funcționarilor publici/consilierilor de probațiune identificate în cadrul procedurii de evaluare	6.1.1. Identificarea necesităților de instruire și elaborarea Planului anual de dezvoltare profesională a funcționarilor publici	Plan anual aprobat și publicat pe pagina web a INP.	Trimestrul I	Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: Tergiversarea procedurii din lipsa fișelor de evaluare; 1. Necesități de instruire neidentificate la nivel de funcționar public în cadrul procedurii de evaluare.
6.2. Formarea profesională a funcționarilor publici/consilierilor de probațiune	6.2.1. Formarea personalului în domeniul probațiunii juvenile	Nr. de cursuri desfășurate; Nr. de persoane instruite.	Trimestrul I-IV	Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: 1. Interes scăzut din partea angajaților delegați.
	6.2.2. Instruirea specialiștilor în vederea oferirii serviciilor integrate consumatorilor și foștilor consumatori de droguri.	Nr. de specialiști instruiți; Nr. de seminare de instruire organizate.	Trimestrul I-IV	Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: 1. Lipsa motivației de participare din partea angajaților delegați.
6.3. Integrarea subiectelor cu privire la violența față de femei și violența în familie în curricula de instruire continuă a consilierilor de	6.3.1. Organizarea cursurilor de instruire continuă în comun Institutul Național al Justiției	Nr. de specialiști instruiți în domeniul prevenirii violenței față de femei și violenței în familie în baza curriculei ajustate.	Trimestrul I-IV	Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: 1. Interes scăzut din partea angajaților delegați.

probațiune					
6.4. Instruirea personalului din cadrul Birourilor de probațiune în vederea utilizării platformei de monitorizare electronică și aplicarea echipamentului de monitorizare electronică	6.4.1. Desfășurarea ședințelor de instruire cu consilierii de probațiune în vederea utilizării platformei de monitorizare electronică	Ședințe organizate și desfășurate.	Trimestrul I-II	Direcția Monitorizare Electronică (DME) Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: 1. Insuficiența resurselor umane; 2. Lipsa personalului calificat în domeniu.
6.5. Implicarea voluntarilor în activitatea organelor de probațiune		Nr. anunțurilor publicate; Nr. de voluntari implicați în activitatea de probațiune.	Trimestrul I-IV	Direcția Resurse Umane (DRU)	Riscuri interne: 1. Lipsa voluntarilor.
6.6. Elaborarea Clasificatorului funcțiilor organelor de probațiune		Propuneri înaintate către Ministerului Justiției.	Trimestrul III	Direcția Resurse Umane (DRU) Direcția Juridică (DJ)	Riscuri externe: 1. Reticența organelor competente de a aproba clasificatorul funcțiilor.
OBIECTIV 7: Executarea bugetului Inspectoratului Național de Probațiune și asigurarea controlului intern managerial					
7.1. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe	7.1.1. Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe	Informația privind gestionarea patrimoniului entității publice publicată; Informația privind atragerea și gestionarea asistenței externe, publicată; Planurile anuale și trimestriale de achiziții publice ale entităților publice, publicate pe pagina lor web oficială; Nr. de rezultate ale procedurilor de achiziții publice contestate la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în instanțele de judecată și rezultatele examinării.	Trimestrul IV	Direcția financiară (DF) Direcția achiziții publice și patrimoniu (DAPP) Direcția Activitate Analitică (DAA)	Riscuri interne: 1. Gestionarea necalitativă a patrimoniului public și a asistenței externe.

7.2.Asigurarea implementării sistemului de control intern managerial		Raportul anual consolidat privind controlul financiar public intern prezentat; Evaluare efectuată.	Trimestrul I-IV	Direcția Activitate Analitică (DAA)	<u>Riscuri interne:</u> 1. Evaluarea subiectivă a gradului de implementare a unor componente a sistemului de control intern managerial.
--	--	---	-----------------	-------------------------------------	--

Abrevieri:

INP – Inspectoratul Național de Probațiune
IRP – Inspectoratul Regional de Probațiune
BP – Biroul de Probațiune
DP – Direcția Probațiune
DJ – Direcția Juridică
DAA – Direcția Activitate Analitică
DRU – Direcția Resurse Umane
DF – Direcția Financiară
DAPP – Direcția achiziții publice și patrimoniu
DME – Direcția Monitorizare Electronică
Nr. – numărul.