

Bilanțul activității
INSPECTORATULUI NAȚIONAL DE
PROBAȚIUNE
pentru anul 2017

CUPRINS:

I. ACTIVITATEA DIRECȚIEI MONITORIZARE A ACTIVITĂȚII DE PROBAȚIUNE.....	<i>pag. 3</i>
II. ACTIVITATEA DIRECȚIEI ACTIVITATE ANALITICĂ ȘI RELAȚII EXTERNE	<i>pag.9</i>
III. ACTIVITATEA DIRECȚIEI RESURSE UMANE.....	<i>pag.14</i>
VI. ACTIVITATEA DIRECȚIEI JURIDICE.....	<i>pag.15</i>

I. ACTIVITATEA DIRECȚIEI MONITORIZARE A ACTIVITĂȚII DE PROBAȚIUNE

Pe parcursul anului 2017, Direcția monitorizarea activității de probațiune, s-a axat pe domeniile de activitate privind monitorizarea întocmirii referatelor prezentințiale, asigurarea executării sentințelor comunitare, pregătirea către liberare, asistență, consilierea și resocializarea persoanelor liberate din penitenciare.

În acest context, au fost desfășurate următoarele activități:

1. Monitorizarea activității birourilor de probațiune

În vederea realizării obiectivul nr.1 din Planul de acțiuni al Inspectoratului Național de Probațiune pentru anul 2017 „Monitorizarea activității birourilor de probațiune” precum și a Planului de inspectare a birourilor de probațiune, aprobat în data de 13.02.2017, în cadrul direcției au fost create grupuri mixte, fiind efectuate 16 verificări planificate, după cum urmează:

- BP sect. Buiucani, mun. Chișinău - 09.03.2017-17.03.2017;
- BP sect. Rîșcani, mun. Chișinău - 28.03.2017-04.04.2017;
- BP Ialoveni - 03.03.2017-05.03.2017;
- BP Călărași - 23.05.2017-26.05.2017
- BP Cimișlia - 23.06.2017-24.06.2017;
- BP Comrat - 27.06.2017-28.06.2017;
- BP Taraclia - 06.07.2017;
- BP Vulcănești - 18.07.2017;
- BP Florești - 24.08.2017;
- BP Telenești - 13.09.2017-14.09.2017;
- BP Glodeni - 28.09.2017;
- BP Râșcani Nord - 05.10.2017-06.10.2017;
- BP Ocnîța - 02.11.2017;
- BP Dondușeni - 03.11.2017;
- BP Ștefan Vodă - 16.11.2017;
- BP Ceadâr-Lunga - 22.11.2017.

2. Îndrumarea activității practice a birourilor de probațiune

În cuprinsul rapoartelor de inspecție, în baza constatărilor, precum și ca urmare a solicitărilor birourilor de probațiune au fost emise circulare cu îndrumări privind aplicarea corectă a legislației în vigoare. Au fost elaborate 2 buletine informative cu privire la analiza calitativă și cantitativă a referatelor prezentințiale. În cuprinsul buletinelor au fost trasate recomandări de îmbunătățire a referatelor de evaluare. Au fost organizate ateliere de lucru în vederea eficientizării activității consilierilor de probațiune la etapa de pregătire pentru liberare și reintegrare socială a deținuților, dezvoltării unui mecanism eficient de control asupra procesului de executare a pedepsei penale/sanțiunii, muncă neremunerată în folosul comunității.

Activitatea de probațiune de la nivelul celor 42 birouri de probațiune a constat în principal, în întocmirea de referate prezentințiale la solicitarea organelor judiciare și punerea în executare a hotărârilor judecătorești în cazul persoanelor față de care s-au dispus pedepse și sancțiuni neprivative de libertate. Referitor la activitățile principale ale birourilor de probațiune, menționăm faptul că în anul 2017, consilierii de probațiune au întocmit 761 referate prezentințiale la solicitarea organelor

judiciare, iar în data de 31.12.2017, în evidența aceluiași consilieri se aflau 10583 persoane sancționate penal și 364 persoane sancționate contravențional.

3. Îmbunătățirea cadrului normativ

În cursul anului 2017, specialiștii din cadrul Direcției Probațiune au contribuit la elaborarea unor proiecte de acte normative și modificarea actelor normative, precum și la elaborarea unor metodologii de lucru:

- Modificarea Ordinului MJ nr.560 din 31.12.2008;
- Acordarea asistenței experților IRP în elaborarea Ghidului privind elucidarea instrumentelor de lucru cu copii sub vârsta răspunderii penale și cei în conflict cu legea pentru psihologii școlari, SAP și Consilierii de probațiune;
- Elaborarea cu sprijinul NORLAM a Ghidului „Umanizarea pedepselor penale și utilizarea eficientă a pedepselor executate în comunitate”, destinat pentru judecători, procurori și avocați;
- Elaborarea Ghidului consilierului de probațiune în activitatea cu programe probaționale;
- Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1643 din 31 decembrie 2003, cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de executare a pedepsei penale sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității;
- Înaintarea propunerilor privind modificarea și completarea cadrului normativ al probațiunii la etapa prezentințială;
- Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1643 din 31 decembrie 2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de executare a pedepsei penale sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității;
- Elaborarea Regulamentului cu privire la pregătirea către liberare a persoanelor ce execută o pedeapsă penală privativă de libertate;
- Înaintarea propunerilor privind modificarea și completarea Regulamentului de planificare a probațiunii.

4. Implementarea programelor probaționale

Au fost continuate acțiunile de aplicare și monitorizare la nivel național a programelor probaționale de lucru cu persoanele condamnate aflate în supraveghere. Pe parcursul anului 2017 au fost implementate următoarele programe probaționale:

- Programul individualizat de reducere a abuzului de substanțe (PRAS) implementat în 17 Birouri de Probațiune, au fost implicați în program 78 subiecți ai probațiunii: 5 minori și 73 adulți;
- Program probațional de diminuarea agresivității – implementat la nivel național prin Ordinul INP nr.115 din 04.07.2017, implicați 2 minori și 27 adulți;
- Program pentru reducerea comportamentelor pre-delinvențiale și infraționale ale copiilor și adolescenți aflați la risc, implementat la nivel național prin Ordinul INP, în care au fost implicați 26 subiecți ai probațiunii minori. Conform Ordinului INP nr. 123 din 03.08.2017, 12 consilieri de probațiune din regiunile Nord, Sud și Centru au fost instruiți în derularea programului;
- Program Asistență psihosocială la etapa prezentințială, implimentat la nivel național conform Ordinului INP 238 din 15.11.2016;
- Programul de pregătire pentru liberare a persoanelor care execută o pedeapsă privativă de libertate-pilotarea programului a început la 15 noiembrie a. 2016. În perioada raportată, de către consilierii de probațiune în comun cu asistenții sociali au fost desfășurate 54 lecții, fiind implicați 95 deținuți.

La 26 iunie 2017 a fost emis Ordinul Directorului interimar nr. 113 din 26.06.2017, cu privire la implementarea programului la nivel național;

- Programul „Motivația spre schimbare” - implementat la nivel național prin Ordinul INP nr. 260 din 20.12.2017, implicate 62 subiecți ai probațiunii adulți;
- Programul „Drink & Drive” în perioada 27 – 30 martie 2017 s-a desfășurat prima etapă de formare a 12 formatori pentru implementarea programului, iar în perioada 16-18 mai 2017 s-a desfășurat etapa a II-a de formare. Conform Ordinului INP nr. 192 din 19.10.2017 programul urmează a fi pilotat în perioada 01.11.2017-30.04.2018, în 8 Birouri de Probațiune din regiunile Nord, Centru și Sud.

Programele probaționale reprezintă instrumente specializate necesare consilierilor de probațiune în activitatea de supraveghere a persoanelor condamnate, ele constituind un suport solid în eforturile de reintegrare socială a persoanelor care au comis infracțiuni.

5. Implementarea unor parteneriate

A fost monitorizată aplicarea parteneriatului cu Departamentul Instituțiilor Penitenciare, în ceea ce privește schimbul interinstituțional de date, derularea Programului de pregătire pentru liberare a persoanelor care execută o pedeapsă privativă de libertate, elaborarea Regulamentului interdepartamental cu privire la pregătirea către liberare a persoanelor care execută o pedeapsă penală privativă de libertate. Totodată, a fost monitorizată aplicarea parteneriatului cu Inspectoratul General de Poliție, încheiat în vederea îmbunătățirii cadrului cooperării interinstituționale, prin realizarea unui schimb de date și informații, atât la nivel central, cât și la nivel local, prin structurile subordonate ale celor două părți în domenii de interes reciproc precum dezvoltarea mecanismului de punere în executare a pedepsei cu privarea de dreptul de a conduce mijloace de transport, prevenirea cazurilor de victimizare a copiilor în special a celor legate de viața sexuală, dar și a infracțiunilor cu caracter sexual, precum și în vederea asigurării unor măsuri de ordine și siguranță publică.

În anul 2017, Direcția de probațiune s-a implicat în derularea și implementarea proiectului „Transparent Decision Process in Recoffending Risk Assessment”, în vederea asigurării expertizei pentru dezvoltarea unui instrument de evaluare a riscului de recidivă și pilotarea acestui instrument în activitate de către birourile de probațiune pentru persoanele aflate în evidență.

În perioada decembrie 2017- iunie 2018, Asociația Justiție Penală Participativă în parteneriat cu INP va implementa un proiect ce vizează probațiunea presentințială și anume „Referatul presentințial în calitate de element-cheie al probațiunii presentințiale în Republica Moldova”, implementat cu suportul financiar al Ambasadei Olandei la București. Scopul proiectului rezidă în dezvoltarea și capacităților de resocializare a persoanelor, care, potrivit legii, pot beneficia de serviciile organului de probațiune, inclusiv dezvoltarea capacităților profesioniștilor implicați în reeducarea și resocializarea subiecților supuși probațiunii.

De asemenea, a fost continuată cooperarea cu Institutul de Reforme Penale, fiind organizate ateliere de lucru, instruire cu tematica Evaluarea psihologică a copiilor în conflict cu legea, Elucidarea instrumentelor de lucru cu copii sub vârsta răspunderii penale și cei în conflict cu legea pentru psihologii școlari, SAP și consilierii de probațiune.

6. Inițierea unor noi colaborări

- Elaborarea draft-ului de Acord de colaborare cu A.O. Gender-Centru;

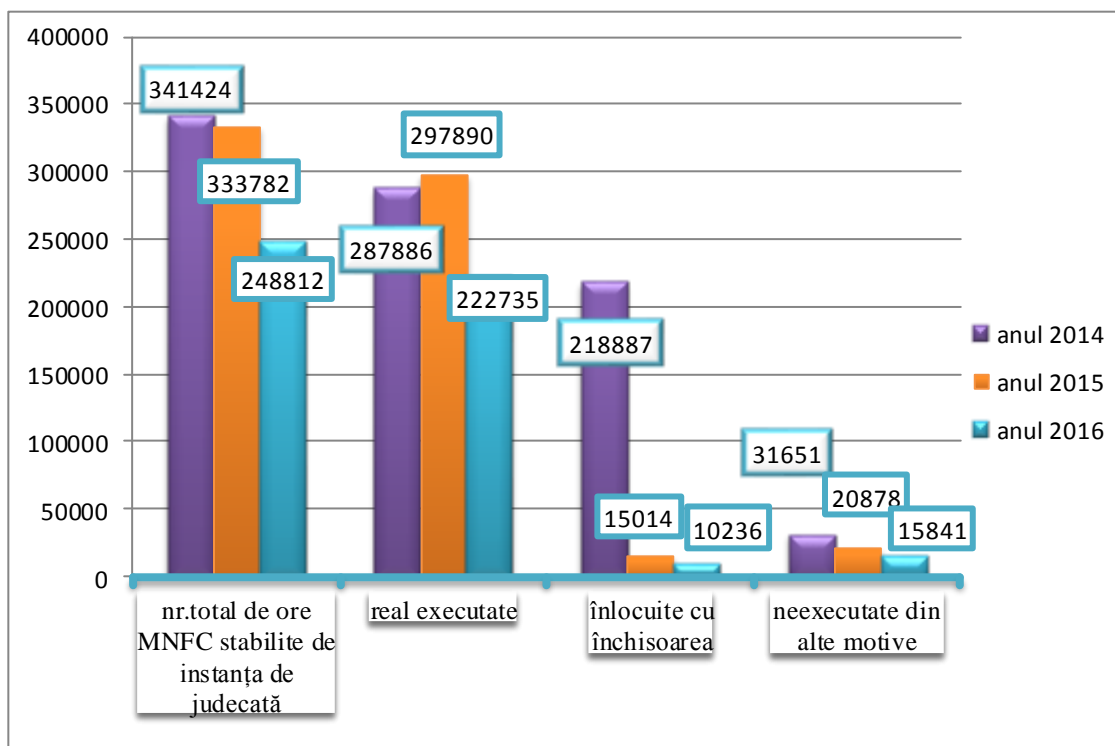
- Conclucrare cu Centrul Republican de Asistență Psihologică, elaborat draft-ul Acordului de colaborare;
- Încheierea Acordului de Colaborare cu A.O. Invento.
Activități de resocializare a subiecților probațiunii:
- Organizarea vizitei la Teatrul Național „Mihai Eminescu”, vizionarea Spectacolului: ”Panica la Grand Hotel”, la data de 14.01.2017, ora 18.00, pentru 15 subiecți ai probațiunii;
- Vizionarea concertului „Balul de gheață” din data de 09.02.2017 la Filarmonica Națională „Serghei Lunchevici”, pentru 58 subiecți ai probațiunii;
- Vizionarea filmului „Universul Energic” la Planetariu din Chișinău, ce a avut loc la 03.02.2017 unde au participat 25 – minori;
- Vizită la Grădina Botanică, la data de 06.03.2017 cu 15 subiecți ai probațiunii, în scopul reintegrării în societate;
- Organizarea și desfășurarea unui Act de caritate pentru 2 subiecți ai probațiunii, cu prilejul Sărbătorilor Pascale;
- Vizionarea concertului „Parfumul scrisorii tale”, la Filarmonica Națională „Serghei Lunchevici”, dedicat „Zilei Internaționale a copilului – 1 iunie”, pentru 80 subiecți ai probațiunii;
- În colaborare cu Direcția municipală pentru protecția drepturilor copilului, s-au obținut 11 bilete de odihnă cu titlul gratuit la Tabăra de vară „Alunelul”;
- În colaborare cu Teatrul „Geneza Art”, la data de 21.09.2017-22.09.2017, vizionarea spectacolului „Dorian Gray” după romanul lui Oscar Wilde și „Frumoasa călătorie a urșilor panda povestită de un saxofonist care avea o iubita la Frankfurt”, pentru 10 subiecți ai probațiunii;
- Oferirea a 25 cadouri pentru familiile social vulnerabile din vizorul organelor de probațiune, cu ocazia Sărbătorilor de iarnă.

7. Monitorizarea procesului de executare a pedepsei penale/sanctiunii contravenționale sub formă de muncă neremunerată în folosul comunității

În perioada 01.01.2017- 31.12.2017 au fost elaborate 12 rapoarte lunare cu privire la executarea de către condamnați și contravenienți a orelor de muncă în folosul comunității și prezentate Ministerului Justiției. Monitorizarea procesului de executare a pedepsei penale/sanctiunii contravenționale MNFC a vizat evaluarea și analiza mecanismului de executare a pedepsei penale/sanctiunii contravenționale MNFC. Evaluarea mecanismului de punere în executare a pedepsei penale/ sanctiunii contravenționale MNFC a constatat multiple încălcări a legislației. În vederea aplicării corecte a legislației au fost transmise în subdiviziunile teritoriale ale INP circulare cu îndrumări, recomandări. În privința birourilor de probațiune Briceni, Fălești, Călărași, Hîncești întocmit raport, cu examinarea acestuia la Comisia de disciplină.

La solicitarea Cabinetului Ministrului Justiției, în scopul analizei ample privind asigurarea executării pedepsei penale/sanctiunii contravenționale MNFC a fost efectuat un studiu privind executarea pedepsei penale MNFC pentru anii 2014, 2015, 2016.

Rezultatele obținute au fost concentrate în următoarea figură:



Studiul a estimat în anul 2014: numărul total de ore MNFC stabilite de instanța de judecată - 341424 de ore; real executate - 287886 ore; înlocuite cu închisoarea - 218887 de ore; neexecutate din alte motive (anunțare în căutare, cumul de sentințe, liberare de pedeapsă, decesul persoanei condamnate) – 31651 de ore;

Studiul a estimat în anul 2015: numărul total de ore MNFC stabilite de instanța de judecată - 333782 de ore; real executate - 297890 de ore; înlocuite cu închisoarea - 15014 de ore; neexecutate din alte motive (anunțare în căutare, cumul de sentințe, liberare de pedeapsă, decesul persoanei condamnate) – 20878 de ore;

Studiul a estimat în anul 2016: numărul total de ore MNFC stabilite de instanța de judecată - 248812 de ore; real executate - 222735 de ore; înlocuite cu închisoarea - 10236 de ore; neexecutate din alte motive (anunțare în căutare, cumul de sentințe, liberare de pedeapsă, decesul persoanei condamnate) – 15841 de ore.

8. Diversificarea modului de executare a muncii în folosul comunității

În contextul diversificării modului de executare a muncii în folosul comunității, au fost implementate următoarele acțiuni:

1. Elaborarea unui proiect de mediu, care a fost derulat în trei campanii ce a avut drept scop înlăturarea consecințelor calamităților naturale din primăvară.
2. Elaborarea proiectului privind dezvoltarea atelierelor de muncă în folosul comunității obiectivul fiind de a crea noi posibilități de executare a muncii în folosul comunității.
3. Organizarea ședințelor comune de către birourile de probațiune au fost cu reprezentanții comisiilor administrative de pe lângă Autoritățile publice locale, subdiviziunile subordonate ale MAI, Serviciul Vamal, Organele pentru protecția mediului. Scopul ședințelor organizate, familiarizarea organelor vizate cu legislația, ce prevede modul de aplicare și executare a sancțiunii cu muncă

neremunerată în folosul comunității. Ședințe organizate de către birourile de probațiune Leova, Glodeni, Florești, Centru mun. Chișinău, Strășeni.

9. Mediatizarea modelelor de succes, efectelor educative ale pedepsei și reducerea ratei recidivei

Pentru ca munca în folosul comunității să poată fi aplicată și executată cu succes este nevoie de o atitudine favorabilă a publicului larg față de acest tip de justiție restaurativă. În acest sens, la nivel local, de către birourile de probațiune au fost organizate activități de sensibilizare a comunității, având ca scop informarea corectă și constantă a publicului în legătură cu eficiența și semnificația socială a muncii în folosul comunității, promovându-se și cultivându-se implicarea comunității în actul de justiție.

Cu suportul Proiectului Sprijin acordat sistemelor de reabilitare, probațiune și executare în Republica Moldova EUTAP-4, în scopul promovării aplicării măsurilor de pedeapsă, alternative la detenție, a fost organizat un atelier de lucru cu reprezentanții instituțiilor implicate în sistemul de justiție penală.

II. ACTIVITATEA DIRECȚIEI ACTIVITATE ANALITICĂ ȘI RELAȚII EXTERNE

1. Dinamica beneficiarilor aflați în evidența Birourilor de probațiune pentru anul 2017

La începutul anului 2017 în evidența probațiunii erau 11045 persoane, cu 440 persoane mai multe (4%) comparativ cu începutul anului 2016 (10605). La sfârșitul anului 2017, în evidență erau 10971 persoane (10831 adulți și 140 minori). Au fost luați în evidență pe parcursul anului – 8777 persoane (8597 adulți și 180 minori). S-au exclus din evidență 9712 persoane (9532 adulți și 180 minori). Persoane sancționate contravențional pe parcursul anului în evidență - 2127 (1933 bărbați, 194 femei). Pe parcursul anului au parvenit 1069 solicitări de întocmire a referatelor de evaluare psiho-socială, dintre care au fost întocmite 761 referate și 308 note informative.

2. Analiza activității birourilor de probațiune pentru anul 2017

Activități de resocializare desfășurate pe parcursul anului

Activități de resocializare		Nr. subiecților probațiunii care au beneficiat de servicii			Nr. pers. care au beneficiat de servicii la etapa prezentințială			Nr. pers. care nu se află în evidența probațiunii și care au beneficiat de servicii		
		min	adul	Total	min	adul	Total	min	adul	Total
1	Agenția Pentru Ocuparea Forței de Muncă	13	1532	1545	42	16	58	12	184	196
2	Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei	121	684	805	306	15	321	66	18	84
3	Direcția Protecția Drepturilor Copiilor	56	94	150	88		88	12		12
4	Administrația Publică Locală	50	597	647	86	14	100	16	6	22
5	Oficiul Stării Civile / Secția de Documentare a populație	15	296	311		5	5	2	23	25
6	Inspectoratul de Poliție	71	1324	1395	53	22	75	2		2
7	Centre de Plasament, Centre de zi, Asociații Obștești, alte instituții.	76	519	595	14		14	2014	470	2484
TOTAL		718	8472	5448	1125	117	661	4241	1379	2825

Numărul condamnărilor cu obligații stabilite

Obligații stabilite	Stau la evidență la sfârșitul perioadei raportate		
	min	adul	Total
Să nu-și schimbe domiciliul fără acordul organului competent	53	2463	2516
Să nu frecventeze anumite locuri	9	176	185
c) Să urmeze un tratament în caz de alcoolism, narcomanie, toxicomanie sau de boală venerică	1	33	34
c ¹) Să participe la un program special de tratament sau de consiliere în vederea reducerii comportamentului violent	0	42	42
Să acorde o susținere materială familiei victimei	0	10	10
Să repare daunele cauzate în termenul stabilit de instanță	2	58	60
Să participe la programe probaționale	7	102	109
Să presteze munca neremunerată în folosul comunității	0	73	73
Să fie supus monitorizării electronice	0	22	22
Total	72	2979	3051

Interdicția stabilită prin hotărârea instanței de judecată

Interdicția stabilită prin hotărârea instanței de judecată		Stau la evidență la sfârșitul perioadei raportate
1.	Privarea de dreptul de a conduce mijloace de transport	4680
2.	Privarea de dreptul de a ocupa funcții publice	134
3.	Privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții în organele de ocrotire a dreptului, în organele MAI	73
4.	Privarea de dreptul de a ocupa funcții de conducere și răspundere	71
5.	Privarea de dreptul de a practica medicina sau de a exercita funcții de răspundere în domeniul farmaceuticii	41
6.	Privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate în domeniul ce ține de producerea, prelucrarea și punerea în circulație a substanțelor narcotice	275
7.	Privarea de dreptul de a ocupa funcții în domeniul educației	12
8.	Privarea de dreptul de a administra bunuri materiale, a exercita activități în domeniul financiar-bancar	203
9.	Alte interdicții	149
	TOTAL	5638

3. Mediatizarea activității sistemului de probațiune

Conform acțiunilor desfășurate de către Inspectoratul Național de Probațiune și Birourile de probațiune, în perioada de raportare s-au realizat următoarele activități:

pe pagina web oficială a INP:

<http://probativne.gov.md/> au fost întocmite și plasate – 59 comunicate;

<https://www.facebook.com/INP> au fost întocmite și plasate – 640 comunicate;

articole în presă/reportaje video/emisiuni radio și TV – 34.

Temele abordate în articole de presă/reportaje video/emisiuni radio și TV sunt următoarele:

1. „Probațiunea, ca alternativă la detenție și avantajele acesteia” 4 articole ziare/reviste, 2 emisiuni radio și 2 TV (Publica TV și TVR Moldova);
2. “Combaterea consumului de alcool la volan”, 3 articole presă/emisiuni radio;
3. Violența naște violență, 3 articole presă/TV și emisiuni radio (TVR Moldova; Radio Moldova; Ziarul “Cuvântul Liber” or. Leova);
4. Muncă neremunerată în folosul comunității. Pedepsă și Economie, 2 emisiuni TV (Publika TV și TV Bălți), 6 articole în reviste/ziare locale și un post Radio Moldova Dubăsari;
5. Monitorizarea electronică- metodă nouă de realizare a probațiunii penale (ТВ Мир *Reportaj privind monitorizarea electronică în limba rusă/Вместо нар - браслет: заключенных Молдовы «околыцуют»*, Rezina, ziarul “Farul nistrean”; or. Anenii Noi, Ziarul „Adevărul”);
6. Delicvența juvenilă, acordarea interviu privind probațiunea juvenilă (Canal 3, TV Prime), articol în Ziarul „Adevărul” Anenii Noi;
7. Voluntarii în serviciul faptelor frumoase articole în ziare/reviste Nisporeni, gazeta raională ”Deșteptarea”; Fălești, Ziarul raional "Patria mea".

În decursul anului 2017 Birourile de probațiune au desfășurat 29 de campanii de informare a publicului larg despre executarea pedepsei cu munca neremunerată în folosul comunității ca alternativă la detenție.

4. Coordonarea documentelor de politici

Au fost elaborate:

- Planul de acțiuni al Inspectoratului Național de Probațiune pentru anul 2017;
- Planul de acțiuni al Direcției activitate analitică și relații externe pentru anul 2017;
- Planul de acțiuni al Birourilor de probațiune pentru anul 2017;
- Planul de activitate al Consiliului coordonator al INP pentru trimestrul I, II și III al a. 2017;
- Planul de acțiuni privind monitorizarea electronică pentru anii 2017-2020;
- Concepția de dezvoltare a sistemului de monitorizare electronică.

Au fost remise propuneri pentru elaborarea:

- Planului de activitate al Ministerului Justiției pentru anul 2017;
- Strategiei Sectorială de cheltuieli pentru anul 2017-2019 (CBTM);
- Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2018-2021;
- Planului național acțiuni pentru drepturile omului 2017-2021 (PNADO);
- Planului național de acțiuni antidrog pentru anii 2017-2018;
- Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova
- Uniunea Europeană în perioada 2017–2019.

Au fost analizate și prezentate rezultatele cu privire la gradul de realizare a acțiunilor incluse în:

1) Planul de acțiuni a Inspectoratului Național de Probațiune pentru anul 2017;

Conform planului de acțiuni al INP, din 90 acțiuni prevăzute, au fost:

- Realizate -73 acțiuni (81%);
- Parțial realizate - 11 acțiuni (12%);
- Nerealizate - 6 acțiuni (7%).

2) Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției 2011-2016.

3) Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de probațiune pentru anii 2016-2020.

Dintre acțiunile scadente la data de 31 decembrie 2016 – 15 acțiuni sunt realizate, 7 realizate parțial, 1 acțiune – nerealizate. Dintre acțiunile scadente la data de 31 decembrie 2017 – 23 acțiuni sunt realizate, 4 realizate parțial, 2 acțiuni – nerealizate.

Acțiuni scadente la sfârșitul trimestrului IV, 2016	Acțiuni realizate	Acțiuni realizate parțial	Acțiuni nerealizate
23	15	7	1
100%	65%	30%	4%

Acțiuni scadente la sfârșitul trimestrului IV, 2017	Acțiuni realizate	Acțiuni realizate parțial	Acțiuni nerealizate
29	23	4	2
100%	79%	14%	7%

Acțiuni cu caracter continuu	Acțiuni realizate (pentru perioada raportată)	Acțiuni realizate parțial (pentru perioada raportată)	Acțiuni nerealizate (pentru perioada raportată)
24	22	1	1
100%	92%	4%	4%

Din cele 24 din acțiuni cu caracter continuu, sau, în virtutea specificului individual al acțiunii, 22 acțiuni sunt realizate, 1 acțiune realizată parțial, 1 acțiune nerealizată pentru perioada de raportare.

5. Organizarea și desfășurarea ședințelor INP

- La 27 ianuarie 2017 a fost organizată și desfășurată Ședința de bilanț a activității sistemului de probațiune pentru anul 2016;
- La 23 ianuarie 2017 a fost organizată și desfășurată ședința Consiliului coordonator al INP;
- La 14 iulie 2017 a fost organizată și desfășurată Ședința de bilanț a activității sistemului de probațiune pentru semestrul I al anului 2017;
- La 04 mai 2017 a fost organizată și desfășurată ședința Consiliului coordonator al INP;
- La 13.10.2017 a fost organizată și desfășurată ședința Consiliului coordonator al INP;

- În luna ianuarie 2017 Inspectoratul Național de probațiune în parteneriat cu Inspectoratul Național de Patrulare din cadrul Inspectoratului General al Poliției cu suportul logistic al Proiectului Uniunii Europene ”Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și reabilitare din Moldova” (EUTAP-4) a fost lansată campania de prevenire a consumului de alcool la volan: ”Nu te lăsa condus de alcool! Cineva drag te așteaptă acasă”. În cadrul campaniei au fost diseminate 24000 de pliante pentru informarea publicului larg despre importanța activității probațiunii;
- În perioada lunilor octombrie-noiembrie 2017 a avut loc campania de promovare a Concepției de dezvoltare a sistemului de monitorizare electronică în regiunea Centru, Nord și Sud a țării cu suportul financiar al proiectului EUTAP-4. În cadrul campaniei au fost diseminate 2000 de pliante cu referire la monitorizarea electronică a persoanelor judecătorilor, procurorilor, colaboratorilor poliției;
- În perioada 12-14 decembrie 2017 a avut loc atelierul comun de lucru cu judecătorii și consilierii de probațiune cu tematica Aplicarea pedepselor alternative la detenție, în scopul stabilirii bunelor practici de lucru și informării despre noile prevederi legislative de aplicare a pedepselor alternative la pedeapsa închisorii;
 În decursul anului 2017 Birourile de probațiune au desfășurat 29 de campanii de informare a publicului larg despre executarea pedepsei cu munca neremunerată în folosul comunității ca alternativă la detenție.

În domeniul relații externe au fost demarate mai multe activități, după cum urmează:

1. Asigurarea colaborării cu proiectul EUTAP-4 în vederea dezvoltării sistemului de probațiune;
2. Asigurarea coordonării pentru: semnarea memorandumului de colaborare cu Institutul de Reforme Penale (Nr. 1 din 11.01.17); semnarea acordului dintre DIP, INP și Asociația GRADO cu privire la modificarea mecanismului de evaluare a riscului de recidivă; încheierea acordului de parteneriat cu Asociația pentru Justiția Penală Participativă; semnarea memorandumului de colaborare dintre INP și DNP în cadrul celei de a doua ediții a Forumului RM-RO în domeniul justiției;
3. Organizarea și desfășurarea Conferinței: Serviciul de Probațiune din Republica Moldova - 10 ani de activitate. (coordonarea procesului unei filmări video despre probațiunea în Republica Moldova cu dl Willy Giil, coordonator NORLAU);
4. Colaborarea cu NORLAM cu privire la Atelierul de lucru pentru sporirea calității și eficienței probațiunii în Republica Moldova și participarea la Conferința de închidere dedicată la 10 ani a Misiunii NORLAM în Republica Moldova;
5. Întocmirea răspunsului la MJ privind Planul PSAC pentru anii 2017-2018; hotărârea Curții de Conturi; PNA AA 2017-2019; delegarea la PC-CP; activitatea Unităților de Implementare a Proiectelor (PIU); grantul de proiecte acordate de MAE a Republicii Letonia;
6. Asigurarea deplasării colaboratorilor de serviciu la: Riga (Letonia) pentru semnarea memorandumului de colaborare dintre INP și Serviciul de Probațiune din Letonia; Conferința Europeană a Directorilor de penitenciare și probațiune „Recrutarea, formarea și dezvoltarea în secolul 21”; al 3 Congres Mondial al Probațiunii de la Tokyo; PC-CP al Consiliului Europei pe colectarea statistică SPACE II din Strasbourg (Republica Franceză), 15-18 octombrie, 2017; Vizita de studiu în Utrecht, Olanda; Atelierul de lucru „Sănătatea mentală în penitenciare și probațiune” (Dublin, Irlanda) 6-8 decembrie 2017;
7. Elaborarea documentelor cu privire la proiectul „Crearea Centrului Comunitar Florești” (înaintat la Fondul Canadian pentru inițiative locale), „Stabilirea unui mecanism de reintegrare a foștilor

deținuți”. Examinarea Proiectului de propunere de grant privind reabilitarea socio-economică a contravenienților și justiția juvenilă;

8. Asigurarea organizării evenimentelor cu privire la „Prezentarea concepției privind dezvoltarea sistemului de monitorizare electronică a Inspectoratului Național de Probațiune” din data de 25 octombrie, 9 și 14 noiembrie 2017(întocmirea invitațiilor, înregistrarea participanților);
9. Cooperarea cu companiile internaționale privind ME. (Geosatis Technology, Gosafe Company, Taiwantrade, Megastek Technologies Limited, Compania Buddi, SuperCom, EMiS, compania Attenti) și colaborarea cu compania Greensoft în vederea negocierii bazei de date E_Probațiune.

Pe parcursul a 12 luni de activitate, Direcția activitate analitică și relații externe a tradus din Română în Engleză și vice versa diferite, documente, prezentări și corespondență internațională într-un volum de mai mult de 250 de pagini.

III. ACTIVITATEA DIRECȚIEI RESURSE UMANE

Întru realizarea obiectivelor strategice prin promovarea și implementarea unui management eficient al resurselor umane, pe parcursul anului 2017 **Direcția resurse umane** a efectuat următoarele activități:

Potrivit Statului de personal avizat favorabil de Cancelaria de Stat cu nr.3.2 din 27 octombrie 2017, constituie **285 unități**, dintre care: 39 unități în aparatul central, 246 unități în subdiviziunile teritoriale. Astfel potrivit statului de personal respectiv, elaborat ca urmare a implementării Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de probațiune pentru perioada anilor 2016–2020 și în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 cu modificările și completările ulterioare, au fost create următoarele structuri noi: serviciul monitorizare electronică și tehnologii informaționale; inspectoratele regionale nord, centru, sud; centre instructiv-metodice nord, centru, sud; centre de reabilitare socială a persoanelor liberate de pedeapsă penală nord, centru, sud.

La situația din 31 decembrie 2017, funcții publice/posturi ocupate – **209** dintre care: funcții publice de conducere – **57**; funcții publice de execuție – **132**; posturi de deservire tehnică și personal auxiliar – **20**; unități vacante – **76**.

Gradul de ocupare a funcțiilor publice/posturilor, pentru perioada de raport este de 7,3%. Pe parcursul anului 2017 au demisionat **41** persoane, dintre care: 7 din cadrul aparatului central; 34 din cadrul subdiviziunilor teritoriale.

Fluctuația resurselor umane are loc din următoarele motive: salarizare insuficientă și expunerea riscului de îmbolnăvire a consilierilor de probațiune; majorarea numărului de beneficiari aflați în evidența birourilor de probațiune;

În evidența Direcției resurse umane sunt **267** acte administrative de ordin general, **1105** acte administrative de ordin personal și **70** de dispoziții.

Ținând cont că una din cele mai esențiale sarcini ale managementului resurselor umane este necesitatea asigurării sistemului de probațiune cu personal calificat, precum și în scopul realizării *Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de probațiune pentru perioada anilor 2016 – 2020*, pe parcursul perioadei de raport au fost organizate și desfășurate 13 concursuri în urma cărora au fost numiți în funcție – 47 funcționari publici dintre care 16 cu studii în domeniul psihologiei, asistenței sociale, și pedagogiei. De asemenea, în scopul angajării pe viitor a celor mai profesioniști specialiști, parcursul anului curent au fost încheiate 2 acorduri de colaborare cu două universități privind desfășurarea practicii de specialitate și a activității de voluntariat, și

anume Universitatea Cooperatist-comercială din Moldova din or. Chișinău și Universitatea de Stat „Grigore Țamblac” din or. Taraclia.

Conform prevederilor Legii Voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010 pe parcursul perioadei de raport au fost implicați în activitatea de voluntariat 34 voluntari. Dintre care, 3 voluntari au fost implicați în aparatul central: 2 voluntari în Direcția activitate analitică și 2 în Direcția probațiune și 30 în următoarele Birouri de probațiune: Buiucani (4 persoane), Botanica (1 persoană), Ciocana (1 persoană) Centru (3 persoane), Orhei (2 persoane) Bălți (6 persoane), Căușeni (2 persoane), Cahul (3 persoane), Basarabeasca (4 persoane), Ștefan Vodă (2 persoane), Cimișlia (1 persoană), Sîngerei (1 persoană). Pe parcursul anului curent, 11 persoane au încetat activitatea de voluntariat. De asemenea, în perioada 2 – 8 octombrie 2017 voluntarii Inspectoratului Național de Probațiune au participat la *Săptămâna Națională a Voluntariatului (SNV) 2017 “Hai în gașca voluntarilor!”*, ediția a XI-a, - cel mai mare eveniment de promovare a voluntariatului la nivel republican. În perioada 18 – 19 decembrie 2017 coordonatorul activității de voluntariat din cadrul Direcției resurse umane a participat la Conferința Națională a Voluntariatului cu scopul de a evalua etapa de dezvoltare la care se află domeniul voluntariat și de a identifica principalele direcții de dezvoltare a acestuia în republica Moldova.

În scopul perfecționării în mod continuu a abilităților profesionale ale funcționarilor publici a fost elaborat Planul de dezvoltare profesională pentru anul 2017, Planul de instruire inițială a consilierilor de probațiune, Planul de formare continuă a consilierilor de probațiune pentru semestrul I și semestrul II anul 2017 și Planul Biroului de probațiune pentru anul 2017, care includ module desfășurate în cadrul: instruirii interne, instruirii inițiale, instruirii continue, instruirii externă.

Cursurile de dezvoltare profesională au fost organizate și desfășurate atât de Inspectoratul Național de Probațiune, cât și cu suportul partenerilor de dezvoltare, prin intermediul autorităților responsabile de realizarea procesului de instruire, precum și asociațiilor obștești, după cum urmează:

- Institutul Național de Justiție pentru consilierii de probațiune;
- Misiunea Norvegiană în Moldova – NORLAM în domeniul tehnicii aplicării Interuiului Motivațional;
- Proiectul Uniunii Europene „Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și reabilitare în Moldova”;
- Academia de Administrare Publică;
- Centrul de Informare și Documentare privind Drepturile Copilului din Moldova;
- Fundația „Terre de Hommes-Lausanne”;
- Institutul Reforme Penale.

IV. ACTIVITATEA DIRECȚIEI JURIDICE

Direcția juridică pe parcursul anului 2017 a realizat următoarele activități de bază:

1. A elaborat și a efectuat expertiza juridică a contractelor și acordurilor înaintate spre semnare conducerii Inspectoratului Național de Probațiune;
2. A examinat și a vizat proiecte de ordine și dispoziții;
3. A examinat și a pregătit avize asupra proiectelor de acte legislative și normative parvenite de la alte autorități publice;
4. A efectuat anchete de serviciu și a organizat ședințele Comisiei de disciplină în privința abaterilor disciplinare comise de către unii angajați din cadrul subdiviziunilor teritoriale;

5. A reprezentat instituția în instanțele de judecată, inspectoratele de poliție, Inspekția financiară și Centrul Național Anticorupție;
6. A asigurat evidența cazurilor de influență necorespunzătoare și funcționarea liniei fierbinte anti-corupție a Inspectoratului Național de Probațiune;
7. A prezentat propuneri Ministerului Justiției la proiectul de modificare și completare a art. 15² din Legea nr. 8-XVI din 14.02.2008 cu privire la probațiune, precum și a proiectului de modificare a Hotărîrii de Guvern nr.827 din 10.09.2010 cu privire la organizarea și funcționarea organelor de probațiune;
8. A definitivat în baza obiecțiilor și propunerilor instituțiilor interesate, proiectul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului consultativ al probațiunii la nivel central și raional, fiind aprobat prin ordinul ministrului justiției;
9. A definitivat în baza obiecțiilor și propunerilor instituțiilor interesate, proiectul de Hotărîre de Guvern cu privire la instituirea zilei profesionale a angajatului organelor de probațiune, fiind aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.159 din 16.03.2017;
10. A definitivat în baza obiecțiilor și propunerilor instituțiilor interesate, proiectul de Hotărîre de Guvern cu privire la modificarea și completarea unor hotărîri de Guvern (munca neremunerată în folosul comunității, legitimațiile de serviciu, etc.);
11. A elaborat proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii de Guvern nr. 1322 din 8 decembrie 2016 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea electronică a persoanelor;
12. A elaborat proiectul Ordinului ministrului Justiției cu privire la aprobarea formularului Procesului-verbal cu privire la contravenție și Instrucțiunea cu privire la modalitatea de întocmire a Procesului-verbal cu privire la contravenție, fiind remise Ministerului Justiției spre aprobare;
13. A elaborat proiectul de Regulament privind modul de constatare a decesului sau a survenirii dizabilității angajaților organelor de probațiune în legătură cu îndeplinirea obligațiilor de serviciu, fiind remis Ministerului Justiției spre examinare și aprobare;
14. A elaborat proiectul de Ordin cu privire la modificarea și completarea Ordinului ministrului Justiției nr. 560 din 31.12.2008 cu privire la aprobarea condițiilor și formei contractului de acordare a asistenței psihosociale persoanelor liberate din locurile de detenție și a regulilor privind modul de întocmire a referatului prezentințial de evaluare a personalității, fiind prezentat Ministerului Justiției spre examinare și aprobare;
15. A elaborat proiectul de lege în baza Raportului de analiză sistemică comprehensivă a Sistemului de probațiune din Republica Moldova;
16. A participat în diverse grupuri de lucru/ședințe desfășurate în cadrul Ministerului Justiției, Departamentului Instituțiilor Penitenciare, Inspectoratului Național de Probațiune, Misiunii NORLAM, Institutului de Reforme Penale și în alte organizații necomerciale;
17. A examinat petiții și a asigurat un control intern eficient în respectarea legislației la primirea, evidența, examinarea și soluționarea petițiilor;
18. A acordat asistență juridică subdiviziunilor interioare și teritoriale pe chestiunile ce reies din competența de activitate.